

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea organizării
Agenției Naționale pentru Prestații Sociale”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În cadrul strategiei Uniunii Europene, definită la Lisabona, subliniind caracterul pluridimensional al politicilor de incluziune socială, România s-a angajat prin Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială în direcția unei abordări globale a politicilor de dezvoltare socială în scopul stabilirii unui mecanism unic de organizare a sistemului de asistență socială, a modalităților de finanțare, a tipurilor de prestații, a beneficiarilor și a nevoilor concrete ale acestora.

În baza prevederilor art. 30 din Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.90/2008, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse s-a înființat Agenția Națională pentru Prestații Sociale, ca organ de specialitate cu personalitate juridică, care are drept scop crearea unui sistem unitar privind administrarea procesului de acordare a prestațiilor sociale.

Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2008, Agenția Națională pentru Prestații Sociale trebuie să se organizeze începând cu 1 noiembrie 2008, la nivel central și teritorial. Agenția Națională pentru Prestații Sociale are în subordine agenții județene pentru prestații sociale, respectiv pentru fiecare sector al municipiului București. Deoarece la nivelul municipiului București există o singură direcție de muncă și protecție socială din care urmează se desprindă agenția pentru prestații sociale, personalul existent nu permite organizarea celor 6 agenții propuse prin Ordonanța de urgență nr.116/2007.

Având în vedere termenul imediat de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Prestații Sociale este necesar a se adopta măsuri imediate pentru stabilirea cadrului normativ de organizare la nivelul municipiului București.

Aceste elemente constituie situații extraordinare și vizează interesul public.

2. Schimbări preconizate

Prin organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale se va crea un sistem unitar pentru plata și managementul tuturor prestațiilor sociale, în vederea gestionării eficiente a fondurilor alocate pentru plata prestațiilor sociale și managementul global al plăților, creării dosarului familial care să ofere o imagine completă a dreptului la prestațiile sociale a familiei și a membrilor acesteia, facilitării exportabilității prestațiilor sociale conform reglementărilor europene în vigoare ș.a.

Această instituție va asigura plata tuturor drepturilor sociale așa cum sunt acestea definite de Legea nr.47/2006 privind sistemul național de asistență socială. La înființare, Agenția va prelua plata drepturilor asigurate în prezent de Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, urmând ca pe măsură ce se vor modifica legile speciale de acordare a altor drepturi sociale, să se preia și plata acestor drepturi asigurate de alți ordonatori principali de credite din bugetul de stat.

În acest sens, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative în vederea asigurării organizării Agenției Naționale pentru Prestații Sociale.

Prin actul normativ se reglementează înființarea la nivelul municipiului București a unei singure agenții teritoriale pentru prestații sociale ținând cont de posibilitățile existente de organizare din punct de vedere al personalului și eficienței activității, astfel încât să nu se producă perturbări în acordarea prestațiilor de asistență socială prin fragmentarea activității actuale, beneficiarii drepturilor sociale fiind în număr mare la nivelul municipiului București.

Totodată, având în vedere specificul programelor de finanțare în domeniul asistenței sociale, acestea vor fi administrate și gestionate în continuare de către Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse și structurile sale deconcentrate și nu de Agenția Națională pentru Prestații Sociale, propunându-se prin proiectul de act normativ modificarea art.9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2007. Astfel programele de susținere, în special a serviciilor sociale, respectiv programele de interes național, subvențiile acordate asociațiilor și fundațiilor, investițiile în reparația, amenajarea, modernizarea unităților de asistență socială, precum și alte programe care se vor stabili prin acte normative speciale sunt instrumente ale Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de șanse prin care acesta poate sprijini dezvoltarea sistemului național de asistență socială și procesul de incluziune socială pentru cele mai de favorizate categorii.

De asemenea, se propune modificarea și completarea articolului IV din Ordonanța Guvernului nr. 29/2004 pentru reglementarea unor măsuri financiare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 90 din 31 ianuarie 2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.116/2004, cu modificările și completările ulterioare prin includerea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale și a structurilor sale subordonate.

Ținând cont de faptul că, personalul angajat în cadrul instituțiilor menționate prestează același tip de muncă ca și salariații ministerului și pentru a asigura egalitate de tratament, prevederile Ordonanței Guvernului nr.29/2004 privind reglementarea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări prin Legea nr.116/2004, trebuie să se aplice, fără discriminare, tuturor angajaților implicați în realizarea obiectivelor strategice ale ministerului.

1. Alte informații: Prin forma de organizare propusă la nivelul municipiului București cheltuielile administrative vor fi necesare pentru înființarea unei singure instituții cu personalitate juridică și nu pentru 6 cum s-a reglementat inițial prin ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2007

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

- asigurarea eficienței activității la nivelul municipiului București, astfel încât să nu se producă perturbări în acordarea prestațiilor de asistență socială, beneficiarii drepturilor sociale fiind în număr mare la nivelul municipiului București

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.					
7. Alte informații:	Fondurile pentru organizarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale se vor asigura din bugetul alocat Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

După intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului se va modifica Statutul Agenției Naționale pentru Prestații Sociale, aprobat prin hotărâre a Guvernului și se va elabora Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției, aprobat prin ordin al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse la propunerea președintelui Agenției.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ prin avizul nr.1335/20.10.2008
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Comisia de Dialog Social la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, compusă din reprezentanți ai patronatelor și sindicatelor și reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Actul normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică fiind organizată dezbatere publică la sediul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea organizării Agenției Naționale pentru Prestații Sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tăriceanu", written over a faint rectangular stamp.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU